

# *Evolution du régionalisme commercial en Amérique du Sud*

**Paulo Roberto de Almeida**  
**Uniceub - Brasília**  
**[www.pralmeida.org](http://www.pralmeida.org)**

**Exposé au séminaire international Credal/IEA-USP/CCS-USP**  
**Intégration Politique et Économique de l'Amérique du Sud**  
**IEA-USP, 23-25 octobre 2007**

# Plan de la présentation (a):

## 1. Introduction

### **Première Partie:**

### **Mercosul: une évaluation retrospective et une vision prospective**

2. L'importance du Mercosul pour le Brésil

3. Retrospective du Mercosul

4. Une vision d'avenir pour le Mercosul

5. Évolution possible du Mercosul

6. Les défis auxquels fait face le Mercosul

# Plan de la présentation (b):

## Deuxième Partie :

### **Le contexte géopolitique de l'Amérique du Sud: vision stratégique de l'intégration régionale**

- 7. Le contexte géopolitique de l'Amérique du Sud dans la vision brésilienne**
- 8. L'importance stratégique de l'Amérique du Sud**
- 9. Conjoncture actuelle et retrospective de l'évolution de l'intégration sud-américaine**
- 10. Une vision prospective sur l'Amérique du Sud**
- 11. L'objectif géostratégique du Brésil dans l'Amérique du Sud**
- 12. Conclusion: la stratégie sud-américaine du Brésil**

## 2. L'importance stratégique du Mercosul pour le Brésil

- consolidation du groupement politico-commercial du Cône Sud en tant que centre d'un espace économique intégré en Amérique du Sud;
- projection du Mercosul, en tant qu'acteur important, régional et international, dans le système politique, économique et stratégique mondial.

## Pour que cela arrive il faut:

- consolidation du Mercosul en tant que marché commun unifié (Article 1<sup>er</sup> du Traité d'Asunción)
- coordination des politiques macroéconomiques et sectorielles des pays membres

# Mais, il y a des difficultés...

- **Conjoncturelles:**

- les processus nationaux de stabilisation macroéconomique

- **Structurelles:**

- assymetries entre les pays membres

# 3. Retrospective du Mercosul

- Première phase de transition (1991-1994);
- “Union Douanière”, sans coordination de politiques macroéconomiques et sectorielles (1995-1999);
- Crise du Mercosul (1999-2003)
- Tentative de renforcement, consolidation et expansion du Mercosul: des accords en Amérique du Sud et extra-régionaux;
- Défis du FTAA et des négociations avec l'UE;
- Différentes stratégies et priorités des pays de l'Amérique du Sud.

## 4. Une vision d'avenir pour le Mercosul (a)

1. Évolution interne, politique, institutionnelle et économique, des pays membres;
2. Disposition du leadership politique d'impulser le processus d'intégration, en dépit des coûts;
3. Agenda réaliste pour surmonter les difficultés conjoncturelles et les limitations structurelles au marché commun;
4. Croissance économique et compétitivité, en vue d'attirer des capitaux et investissements;
5. Continuité des réformes macroéconomiques et sectorielles: tributation, règlements techniques, coordination des législations sectorielles et intégration des politiques de régulation.

## 4. Une vision d'avenir pour le Mercosul (b)

6. Preservation de la stabilité économique, politique et sociale dans la region;
7. Consolidation dos accords avec la CAN et continuité des schémas de Casa-Unasur;
8. Conclusion des négociations de Doha Round, pour que des nouveaux progrès soient faits;
9. Extension et profondeur des accords de liberalisation commerciale des États-Unis dans la région;
10. Reprise et conclusion d'un accord de liberalisation commerciale entre le Mercosul et l'Union Européenne.

## 4. Une vision d'avenir pour le Mercosul (c)

- Le processus doit continuer, dans l'avenir prévisible, dans son format "seulement" intergouvernemental, sans aucune évolution en direction d'une architecture de type communautaire ou supranationale;
- La nature du processus de décision rend difficile toute rupture en direction de changements trop larges ou profonds dans les mécanismes internes au Mercosul, permettant d'accommoder seulement des adaptations de moindre envergure institutionnelle.

## 5. Évolution possible du Mercosul, (a)

1. Doit consolider en premier lieu sa zone de libre-échange et son union douanière;
2. Exceptions qui restent au libre-échange: sucre et secteur automobile; règles d'origine;
3. Exceptions nationales au TEC: électroniques et biens d'équipement, vers le haut et vers le bas;
4. Incorporation "politique" du Venezuela peut compliquer l'application du TEC;
5. Differences de compétitivité: l'intégration de chaînes productives représente une solution?
6. Stimulation par les marchés ou induction par les gouvernements?

## 5. Évolution possible du Mercosul, (b)

6. Dimension juridique du Mercosul: internalisation des normes et des résolutions prises;
7. Perfectionnement de l'institutionnalité: obstacle du processus de décision (droit de veto);
8. Unification (au moins harmonisation) des législations nationales sectorielles;
9. Question des "assymetries": correction par les marchés ou par le financement des États?
10. Mercosul "non-économique": le social surpasse le commercial; qui paye les coûts?
11. Questions stratégiques et de sécurité: lenteur.

## **6. Les défis du Mercosul (a)**

### **Solution par la continuité:**

**Etablissement de buts et calendrier pour la zone de libre-échange et pour l'union douanière?**

- (a) liste des mesures, définir une méthodologie et un calendrier de mise-en-vigueur;**
- (b) fixer un délai déterminé – sept à dix ans – pour la création effective du marché comum;**
- (c) commission de haut-niveau pour le suivi des obligations adoptées.**

## **6. Les défis du Mercosul (b)**

### **Solution par la Rupture:**

**Retour à une simple zone de libre-échange?**

- (a) mesurer les coûts d'opportunité qui en découlent de cette reversion;**
- (b) considérer que les problèmes principaux sont ceux de la zone de libre-échange, avant tout;**
- (c) envisager les conséquences au niveau des négociations extérieures et les obligations déjà assumées par le Mercosul.**

## **7. Le contexte géopolitique de l'Amérique du Sud**

- **L'Amérique du Sud constitue l'espace naturel d'action du Brésil;**
- **Intérêt à consolider un espace économique et politique, de normalité démocratique, inséré dans l'économie mondiale et caractérisé par le progrès technologique et le développement social;**
- **La région est excentrique aux grands axes de pouvoir et relativement peu importante sur les plans financier, technologique et de la sécurité.**

# Grands défis de l'Amérique du Sud:

- **Obstacles physiques de grande ampleur à sa pleine intégration: barrières géographiques;**
- **Grande instabilité politique et sociale;**
- **Volatilité et inconstance de son processus de croissance;**
- **Inégalités sociales aigues qui marquent son développement;**

**L'intégration c'est la réponse à tous ces défis?**

# **Des choix qui doivent être pris dans la région:**

- 1) Le processus d'intégration en Amérique du Sud doit-il s'opposer à d'autres projets pour la formation d'un espace commercial intégré sur le plan hémisphérique, avec la participation des États- Unis?**
  - 2) Le Brésil a-t-il l'intention de consolider une identité propre dans une région où il se voit, naturellement, comme une spèce de pivot géopolitique?**
- Implications économiques, financières, politiques, diplomatiques, culturelles et stratégique-militaires.**

# 8. L'importance stratégique de l'Amérique du Sud

- Région riche en ressources naturelles, surtout énergétiques (gas, pétrole et autres minéraux);
- grands espaces agricultables et d'élevage;
- vastes ressources de biodiversité;
- commerce avec grand potentiel de croissance;
- institutions de financement: CAF, Fonplata, Banco del Sur, BNDES, BID et BIRD;
- Initiative d'Intégration Régionale Sud-Américaine (IIRSA): portfolio de projets.

## **En dépit de tout cela...**

- **la plus grande partie des pays sud-américains manifeste son intérêt pour le marché et les investissements des États-Unis;**
- **presence militaire des États-Unis dans des pays de la région;**
- **dependance financière et économique (accès aux marchés) toujours présente;**
- **problèmes de sécurité stratégique et du crime organisé (narco-traficants).**

## **9. Conjoncture actuelle et retrospective de l'évolution de l'intégration sud-américaine**

**Existe-t-il une Amérique du Sud?: les efforts de la diplomatie brésilienne pour établir le concept;**

**Traités du Bassin de la Plata (1974) et de Coopération Amazonienne (1978);**

**Traités de Montevideo 1960 (Alale) et 1980 (Aladi)**

**Accords Mercosul-CAN, en 2003 et 2004**

**CASA (2004) et Unasur (2007)**

# **10. Une vision prospective sur l'Amérique du Sud (a)**

- 1. Differences de taux de croissance entre les pays de la région;**
- 2. Ampleur et extension du reseau d'accords commerciaux (au lieu du FTAA), établi par les États-Unis;**
- 3. Tensions et conflits entre pays voisins;**
- 4. Capacité brésilienne de concéder accès, sur des bases non-réciproques, et de faire de la coopération technique et aide au développement;**

# **10. Une vision prospective sur l'Amérique du Sud (b)**

- 5. Disponibilité de sources de financement pour l'infra-structure;**
- 6. Renforcement et consolidation du Mercosul, en tant que base du projet d'intégration sud-américaine;**
- 7. Augmentation de la capacité d'exportation de capitaux de la part du Brésil (internationalisation des entreprises brésiliennes).**

# **11. L'objectif géoestratégique du Brésil en Amérique du Sud**

**Formation d'un immense espace intégré sur les plans économique, commercial et physique-logistique, bases indispensables à des exercices plus ambitieux sur le terrain de l'intégration culturelle, l'imbrication et la "permeabilité" sociale et financière, y compris la quête d'objectifs plus larges sur les plans politique et diplomatique, avec coordination de positions en matière de politique extérieure et de sécurité stratégique.**

# Conditions pour que cela intervienne:

- (a) Continuité du processus de progrès institutionnels en vue d'élargir le réseau d'accords d'intégration en Amérique du Sud;**
- (b) avancer sur le plan de l'intégration physique, pour étayer la logistique de l'intégration, aussi bien les systèmes de production et les échanges financiers et technologiques.**

## **Pour cela le Brésil aurait besoin de:**

- **disposer d'une plus grande flexibilité organisationnelle et politique dans la définition et le choix des objectifs et des instruments capables de réussir la consolidation de l'espace intégré sud-américain, ce qui signifie ne pas privilégier, ni écarter, aucun outil;**
- **assumer les coûts initiaux (ou permanents) des investissements en intégration physique, économique et sociale.**

## **12. Conclusions: la stratégie sud-américaine du Brésil**

**L'Amérique du Sud constitue le terrain "naturel" d'action de la diplomatie et de l'économie du Brésil;**

**Il ne faut pas fixer des buts irrealistes d'un marché unifié dans l'avenir prévisible;**

**Les initiatives principales et les plus grands efforts de coopération doivent partir du Brésil;**

**Necessité d'un investissement initial sans retour apparent garanti;**

**Envisager les défis à l'intégration sud-américaine en tant qu'extension et partie constitutive des politiques sectorielles domestiques brésiliennes.**

# Bibliographie,1: [ww.pralmeida.org](http://ww.pralmeida.org)

- Almeida, P.R. "*O Brasil et os blocos regionais: soberania e interdependência*", *São Paulo em Perspectiva*. São Paulo: Fundação SEADE, vol. 16, nº 1, jan-mar 2002, pp. 3-16;
- ----- . *Mercosul: fundamentos e perspectivas*. SP: LTr, 1998
- ----- . Trajetória do Mercosul em sua primeira década (1991-2001): uma avaliação política a partir do Brasil”, in Luiz Otávio Pimentel (org.), *Direito da Integração*. Curitiba: Juruá, 2001;
- ----- . “O Brasil e o futuro do Mercosul: dilemas e opções” in Paulo Borba Casella (coord.), *MERCOSUL: integração regional e globalização*. Rio de Janeiro: Renovar, 2000;
- ----- . “O futuro do Mercosul: Os desafios da agenda interna e da liberalização hemisférica” in Marcos Costa Lima; Marcelo de Almeida Medeiros (orgs.), *O Mercosul no limiar do século XXI*. São Paulo: Cortez-Clacso, 2000.

# Bibliographie,2:www.pralmeida.org

- Almeida, P.R. “O Mercosul e a Alca na perspectiva do Brasil: uma avaliação política sobre possíveis estratégias de atuação” in Marcos Cintra; Carlos Henrique Cardim (orgs.), *O Brasil e a Alca: seminário*. Brasília: Câmara dos Deputados, 2002;
- ----- . “O Brasil e o processo de formação de blocos econômicos: conceito e história, com aplicação aos casos do Mercosul e da Alca” in Eduardo B. Gomes et Tarcísio H. Reis (orgs.), *Globalização e o Comércio Internacional no Direito da Integração*. São Paulo: Aduaneiras, 2005;
- ----- . “Problemas conjunturais e estruturais da integração na América do Sud: a trajetória do Mercosul desde suas origens até 2006”, *Meridiano 47*, n. 68, mar. 2006, p. 4-9;
- ----- . “Mercosul: uma revisão histórica e uma visão de futuro”, *Meridiano 47*, n. 77, dezembro 2006, p. 7-17)
- ----- et Chaloult, Yves. *Mercosul, Nafta et Alca: a dimensão social*. São Paulo: LTr, 1999.

Obrigado!; Gracias, Merci bien!

Webpage:  
[www.pralmeida.org](http://www.pralmeida.org)