

Intégration commerciale, néo- protectionnisme et conflits commerciaux

P. Barbet* & M. R. Castilho**

- Université Paris 13 et CEPN-CNRS
- ** Universidade Federal Fluminense

Resumo

As relações comerciais entre a UE e o Brasil são particularmente importantes para os dois parceiros, visto que os países europeus são o principal parceiro comercial brasileiro e o Brasil o maior parceiro comercial da UE na América Latina, que constitui uma região estratégica para a Europa.

Apesar das tentativas frustradas de realização de um acordo comercial entre a UE e o Mercosul – bloco do qual o Brasil faz parte – as relações comerciais são marcadas por conflitos tanto bilaterais quanto no que se refere às negociações multilaterais. As duas partes diferem em interesses e utilizam-se muitas vezes dos instrumentos disponíveis para proteger suas economias.

Este artigo tem por objetivo analisar a evolução dos conflitos comerciais conduzidos pelas duas partes ao Órgão para Resolução de Controvérsias da OMC a fim de ilustrar este fato. 4 casos envolvendo a UE e o Brasil e que tratam da imposição de barreiras tarifárias e não-tarifárias, emblemáticas dos conflitos comerciais contemporâneos, são analisados.

Plan de la communication

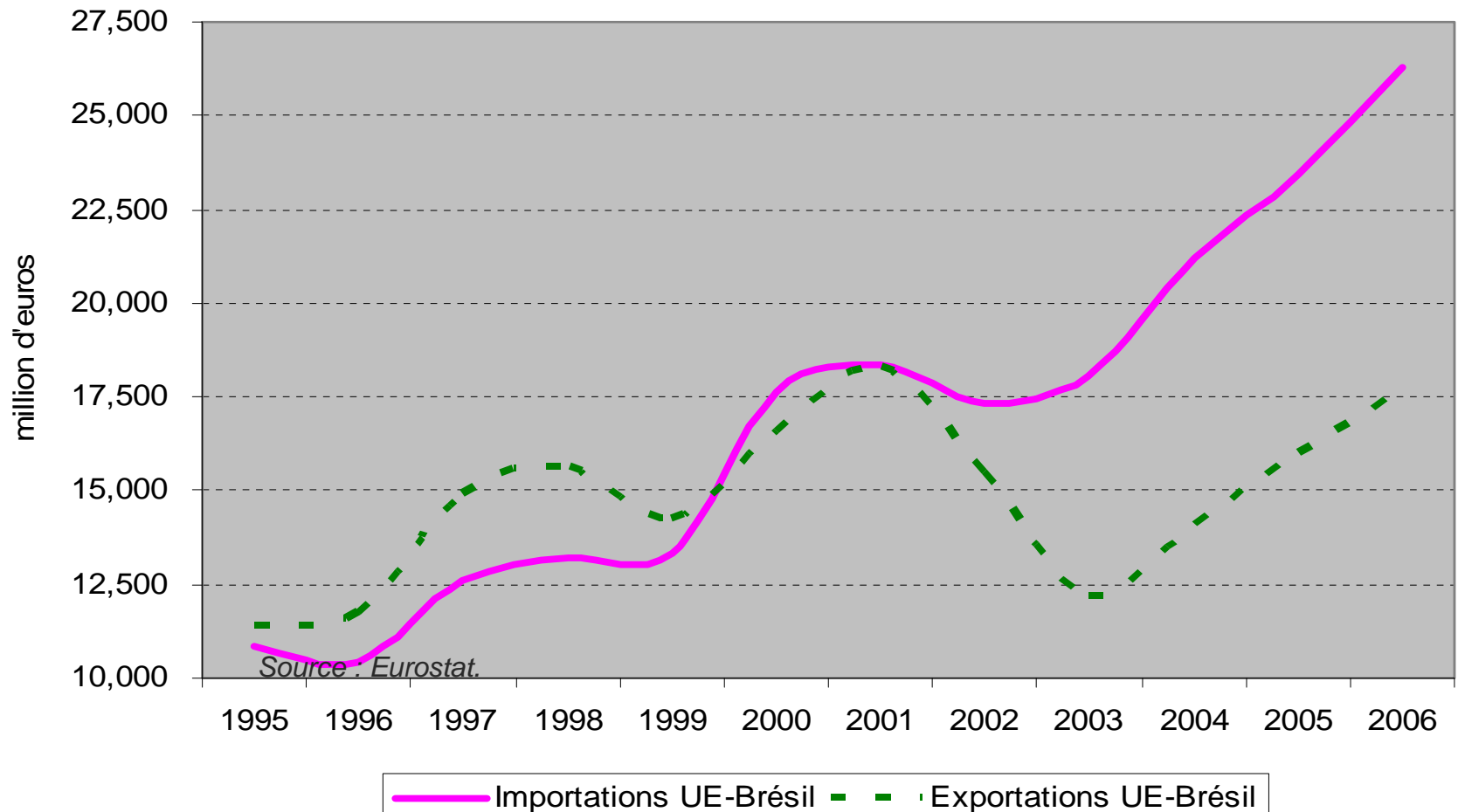
- **1- L'évolution des relations commerciales entre l'Union Européenne et le Brésil.**
 - 1-1 Le cadre général des relations commerciales entre l'Union Européenne et le Brésil.
 - 1-2 Evolution et profil des échanges bilatéraux
- **2- l'analyse des conflits commerciaux entre l'Union Européenne et le Brésil.**
 - 2-1 Les barrières non tarifaires aux échanges: sources majeures de conflits commerciaux
 - 2-2 les conflits commerciaux entre le Brésil et l'Union Européenne : études de cas
 - 2-2-1 - Antidumping et acier
 - 2-2-2 - Classification douanière des importations européennes de morceaux de volaille
 - 2-2-3 - Subventions à l'exportation et sucre
 - 2-2-4 - Prohibition à l'importation des pneumatiques réchappés

1- L'évolution des relations commerciales entre l'Union Européenne et le Brésil.

- **1-1 Le cadre général des relations commerciales entre l'Union Européenne et le Brésil.**
 - Un partenariat historiquement important
 - Des structures productives complémentaires
 - Des échanges importants
 - Puis un affaiblissement des relations
 - Stratégie de développement autocentrée et instabilité macroéconomique des pays d'Amérique latins
 - Intégration et partenariats privilégiés avec l'Afrique pour l'Union Européenne

Graphique 1

Evolution des échanges bilatéraux UE-Brésil (en millions d'euros)



1-2 Evolution récente et profil des échanges bilatéraux

- Une croissance soutenue des échanges et excédent commercial pour l'UE de 1995 à 1999.
- A partir de 2002- 2003, une croissance très forte des échanges entre les deux zones.
- Un excédent commercial important en faveur du Brésil
- Une structure des échanges très caractéristique
- Des relations entre pays développés et pays émergents
- Un poids très inégal
 - L'UE représente 22% des exportations brésiliennes
 - Le Brésil représente 2% des exportations de l'UE

2 – Les barrières non tarifaire : sources majeures de conflits

- 21- Typologie, quantification et impacts des BNT
- 2-2 – Les études de cas
 - Antidumping et acier
 - Classification douanière des importations européennes de morceaux de volaille
 - Subventions à l'exportation et sucre
 - Prohibition à l'importation des pneumatiques réchappés

Indice de fréquences des BNT en 2004 (1994)

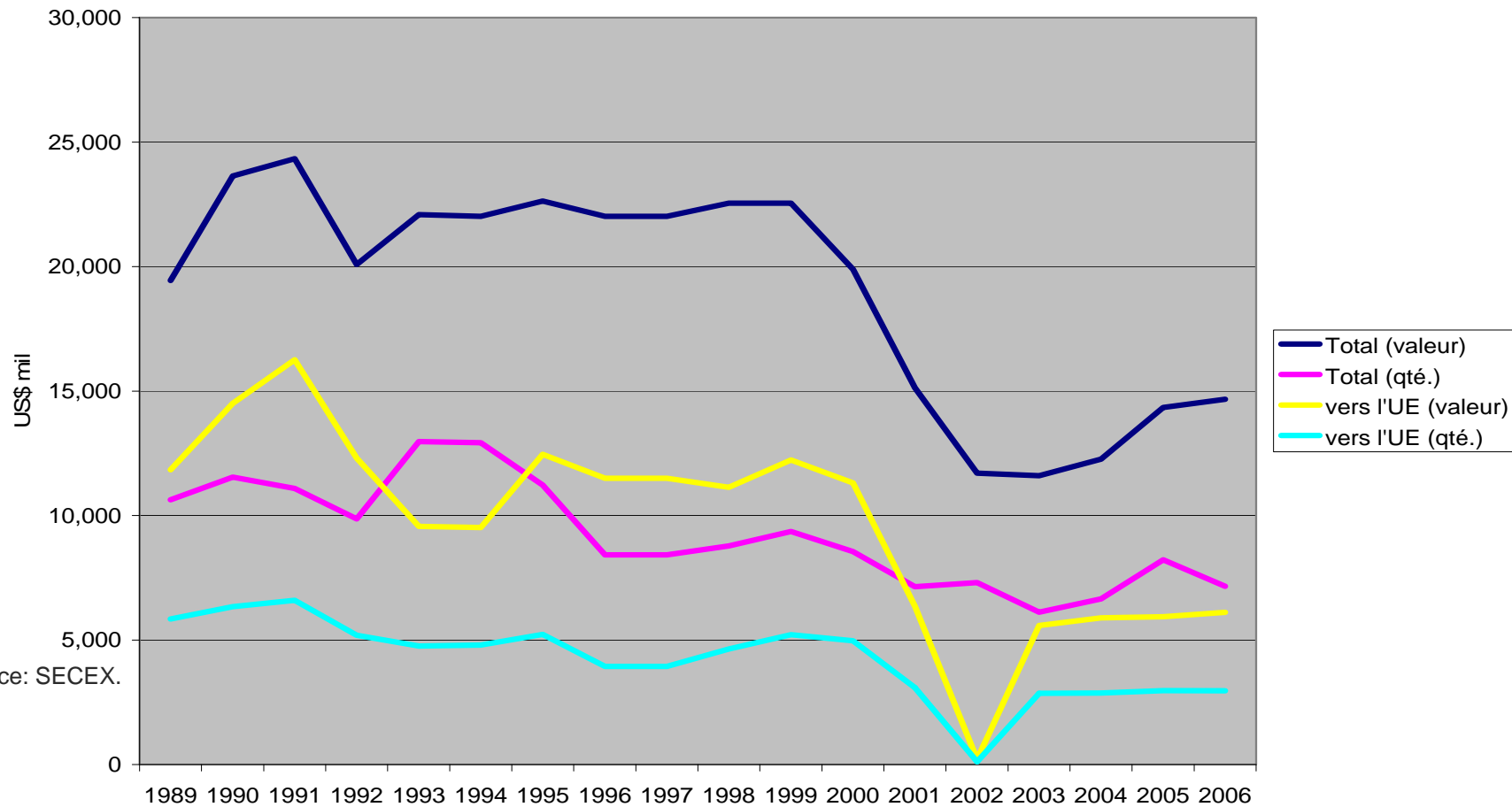
Mesure	Pays Dev (%)	Pays en Dev (%)	Amérique Latine (%)	UE (%)
Mesures tarifaires	3,4 (5,8)	0 (0,3)	0 (0)	0,1 (0)
Mesures de contrôle des prix	2,9 (9,4)	1,7 (6,1)	1,9 (2,7)	0 (0)
Mesures financières	0,3 (0,1)	1,6 (3,1)	2 (0)	0 (0)
Régime de licences automatiques	7,4 (5,3)	1,1 (1,5)	0,2 (0)	0,3 (0)
Mesures de contrôle de la quantité	37,7 (45,8)	35,2 (53,1)	31,3 (48,1)	16,5 (9,9)
Mesures monopolistiques	0,7 (1,)	1,6 (1,4)	0,6 (0,6)	0 (0)
Mesures techniques	50 (21,9)	58,6 (34,4)	63,9 (48,6)	83,1 (90,1)

[Antidumping et acier]

- La plainte de l'UE
- L'impact de la dévaluation du Real sur les prix de vente de l'acier (42% de dévaluation et 34,8% de dumping)
- La contestation du mode de calcul de la marge de dumping
- L'arbitrage de l'ORD de l'OMC est favorable au Brésil
- Les conséquences de l'application des droits antidumping : une réduction des ventes de la firme brésiliennes visée par la plainte dans L'UE

Graphique 2

Évolution des exportations brésiliennes totales et vers l'UE des produits d'acier (NCM 73071910), en US\$ mil

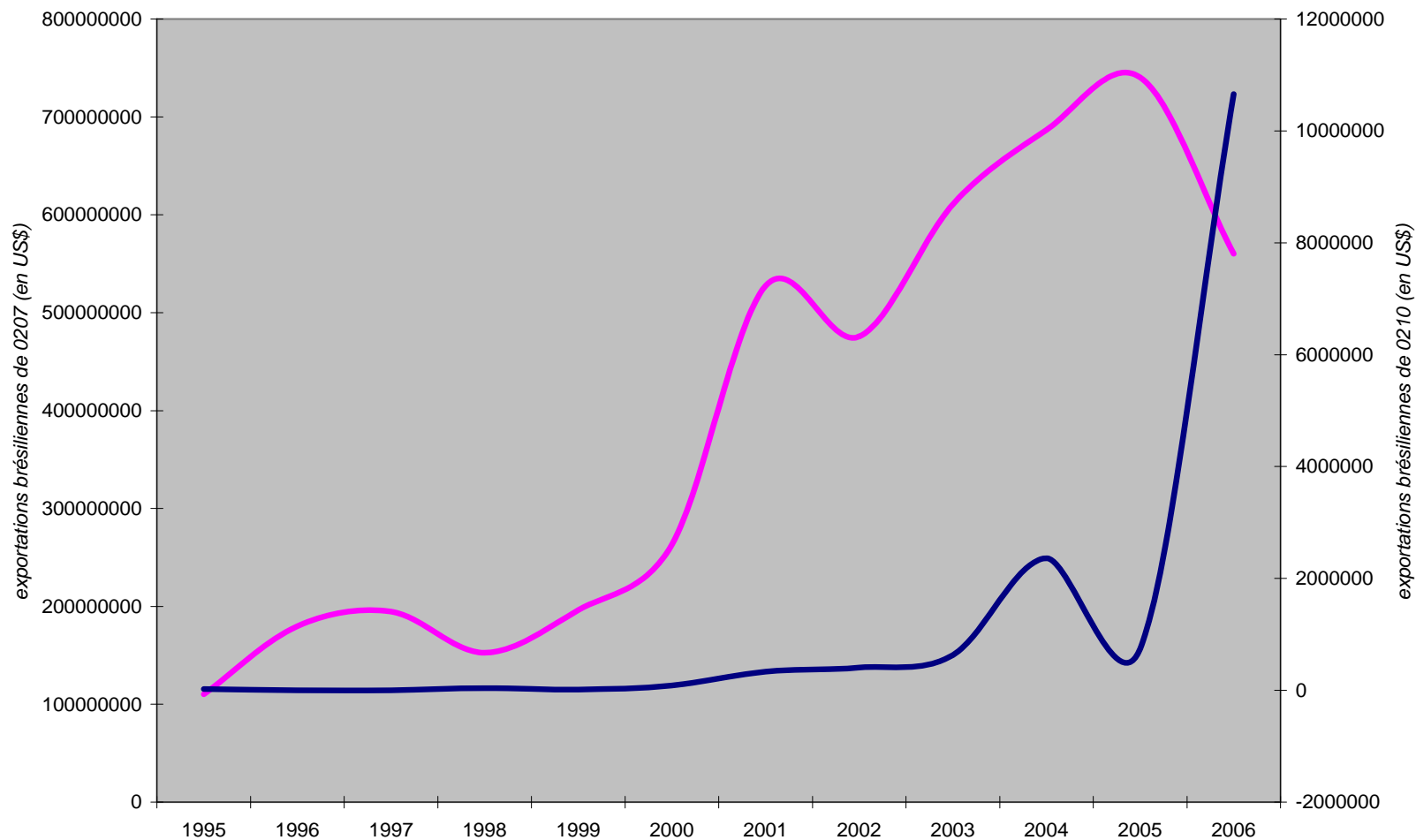


Classification douanière des importations européennes de morceaux de volaille

- Les exportateurs brésiliens décident en 2002 d'exporter les morceaux de volaille de façon salée pour bénéficier d'un droit de douane plus faible.
- L'UE modifie en 2002 sa classification douanière, ce qui augmente les droits de douane pour ces produits et permet des restrictions quantitatives.
- Le Brésil demande l'arbitrage de l'ORD de l'OMC et obtient un retour à la situation d'avant 2002
- Un accord plus général signé en 2006 englobe cet accord entre les deux parties

Graphique 3

Exportations brésiliennes vers l'UE des morceaux de volaille (codes 02.07 et 02.10), en US\$

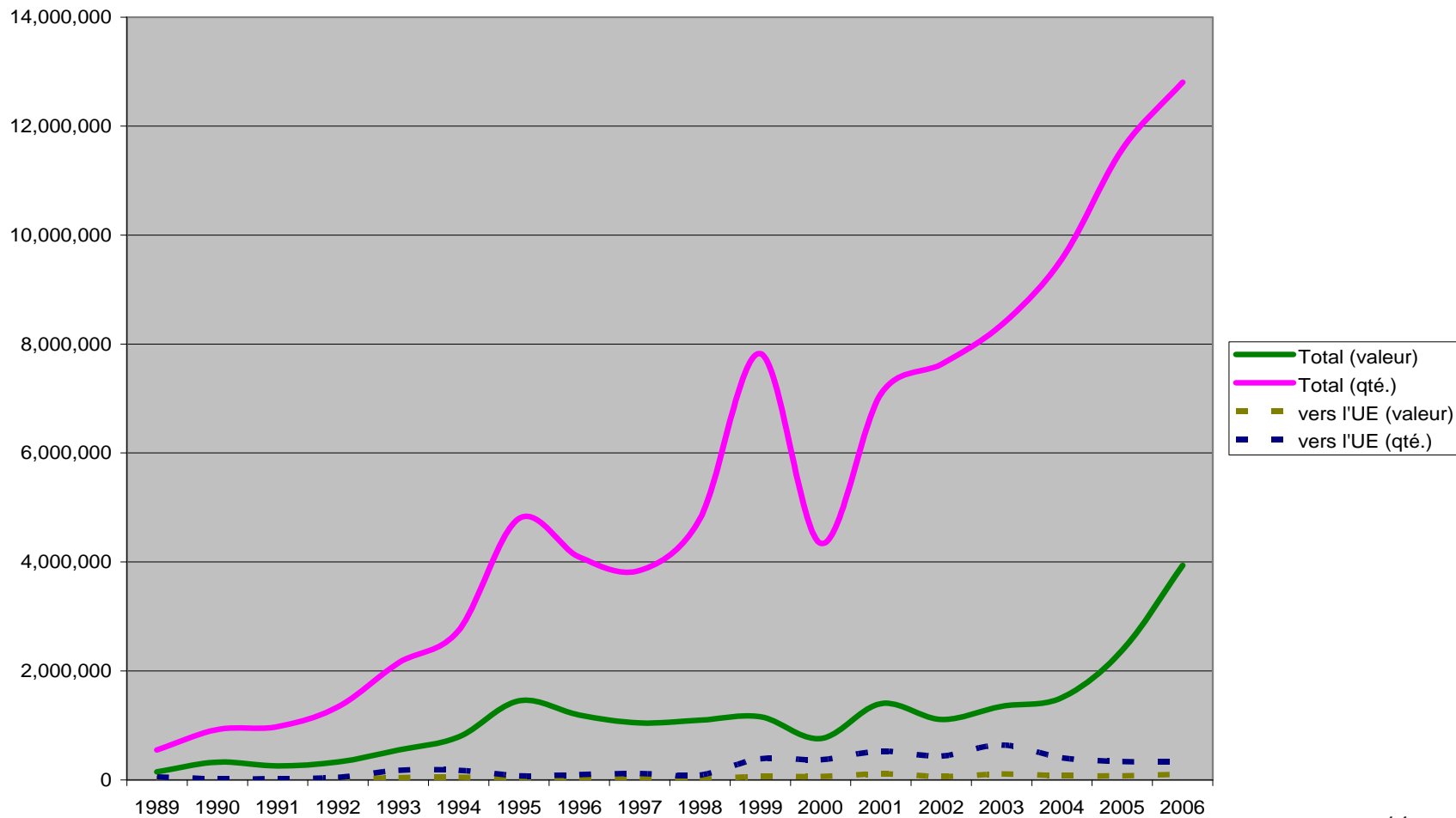


Subventions à l'exportation et sucre

- Demande d'ouverture de consultations du Brésil en 2002
- Les deux types de subventions visés par la demande
 - La PAC garantit un prix plus élevé aux producteurs de l'UE que le prix mondial moyennant un quota de vente dans l'UE. Le surplus de production peut être exporté
 - Les exportations de sucre blanc sont subventionnées directement
- L'adition de ces deux mesures dépassent le niveau des engagements de l'UE en matière de subventions à l'exportation
- L'ORD de l'OMC demande à l'UE de mettre son mécanisme de subvention en conformité, ce qui n'est pas encore le cas.

Graphique 4.

Exportations brésiliennes de Sucre (17011100), en US\$ 1.000 et en 1000t



Prohibition à l'importation des pneumatiques réchappés

- Les restrictions quantitatives aux échanges
 - Economiques
 - Non économiques
- Le Brésil prohibe l'importation de pneumatiques réchappés en 2004 (sauf ceux importés des pays du Mercosur)
- L'UE conteste l'argument non économique conduisant à la prohibition et juge la mesure discriminatoire
- L'arbitrage de l'ORD est favorable à l'Union Européenne

Importations brésiliennes

pneumatiques réchappés (4012100000)

pneumatiques usés (4012200000)

	originares de l'UE	Total	originares de l'UE	Total
1989	0	56,519	600	80,113
1990	0	31,815	251,314	491,616
1991	0	3,541	268,844	3,884,491
1992	0	213,718	0	0
1993	58,875	396,288	0	0
1994	187,879	447,011	0	0
1995	2,054,186	3,222,789	0	0
1996	3,850,864	5,339,427	0	0
1997	6,863,480	9,715,184	999,154	985,385
1998	9,626,762	14,631,268	417,522	532,674
1999	7,579,797	10,078,013	276,603	876,861
2000	7,636,806	9,995,795	573,266	1,029,672
2001	4,339,977	4,673,327	555,112	1,439,478
2002	161,969	164,345	884,832	1,555,132
2003	0	0	974,614	2,989,552
2004	0	0	1,508,069	5,711,960
2005	0	0	3,671,382	10,855,232
2006	0	0	9,225,474	12,047,682

Source: SECEX