

Cátedra de Estudios Mexicanos

# La Investigación Urbana en América Latina y México

Martha Schteingart  
El Colegio de México



# Introducción

En esta presentación nos referiremos principalmente a la investigación urbana desde la perspectiva de las ciencias sociales. Es importante aclarar que algunos autores consideran a la sociología urbana como una disciplina relacionada con la organización social vinculada a un espacio determinado, de manera que el centro de interés no es el espacio sino la organización espacial de la sociedad. En cambio, otros autores prestan mayor importancia al estudio de la manera como el espacio organiza ciertos fenómenos sociales. Aquí nos referiremos sobre todo a temas relacionados con la segunda alternativa.

# Investigación Urbana en América Latina



## Resultados de GURI

Desde 1960 ella ha evolucionado con ritmos diferentes de acuerdo con las especificidades históricas de cada país. Los años 60 y la primera parte de los 70 se caracterizaron por la búsqueda de explicaciones acerca de la **hiperurbanización y marginalización en el contexto de la teoría de la modernización**. Ello se continuó a través de teorizaciones basadas en la economía política y la **sociología urbana marxista** hasta la mitad de los años 80, cuando comenzaron a predominar perspectivas más locales. Estas estuvieron menos centradas en paradigmas dominantes surgiendo al mismo tiempo nuevos temas, sobre todo en los años 90, que condujeron a la certeza de que la **globalización** podría constituir un recurso útil para explicar varios aspectos de la urbanización.

# Resultados de GURI

En los años 60 y 70 se encontraron diferencias entre los tópicos estudiados en varios grupos de países latinoamericanos, pero en los años 80 los cambios que tuvieron lugar llevaron a un acercamiento notable entre los temas, que se volvieron puntos críticos de las sociedades de la región. Estos estaban relacionados con **la pobreza, la división social del espacio, el gobierno local, los movimientos sociales y el medio ambiente.**

La sociología urbana fue la disciplina más destacada dentro de los estudios urbanos. Sin embargo la antropología urbana, también ha contribuido al desarrollo de este campo introduciendo nuevas perspectivas en general ligadas a la cultura urbana y a las estrategias de sobrevivencia. Los geógrafos urbanos, historiadores, demógrafos, y científicos políticos, aunque en menor medida, también han contribuido al enriquecimiento de la investigación.

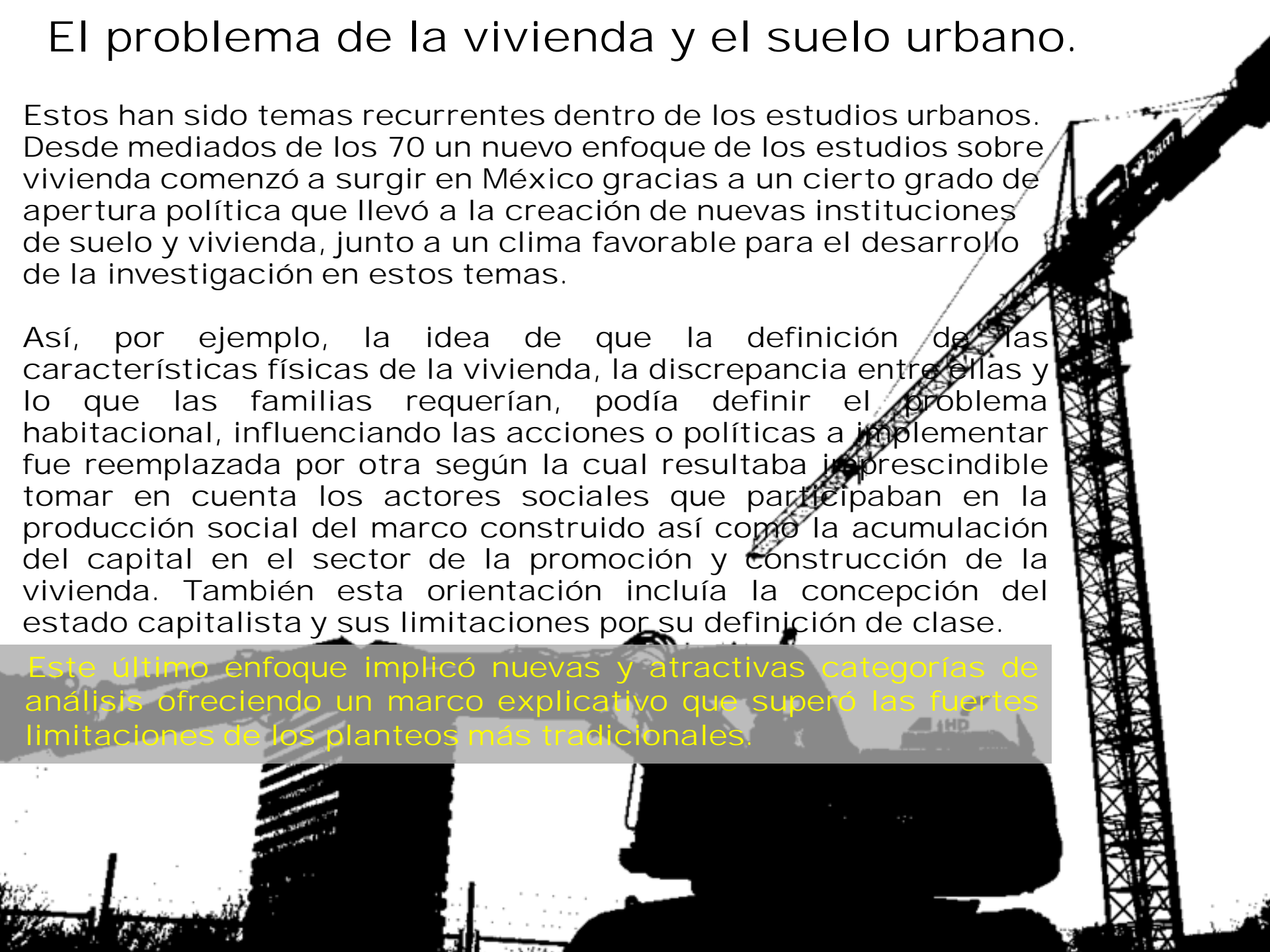


# El problema de la vivienda y el suelo urbano.

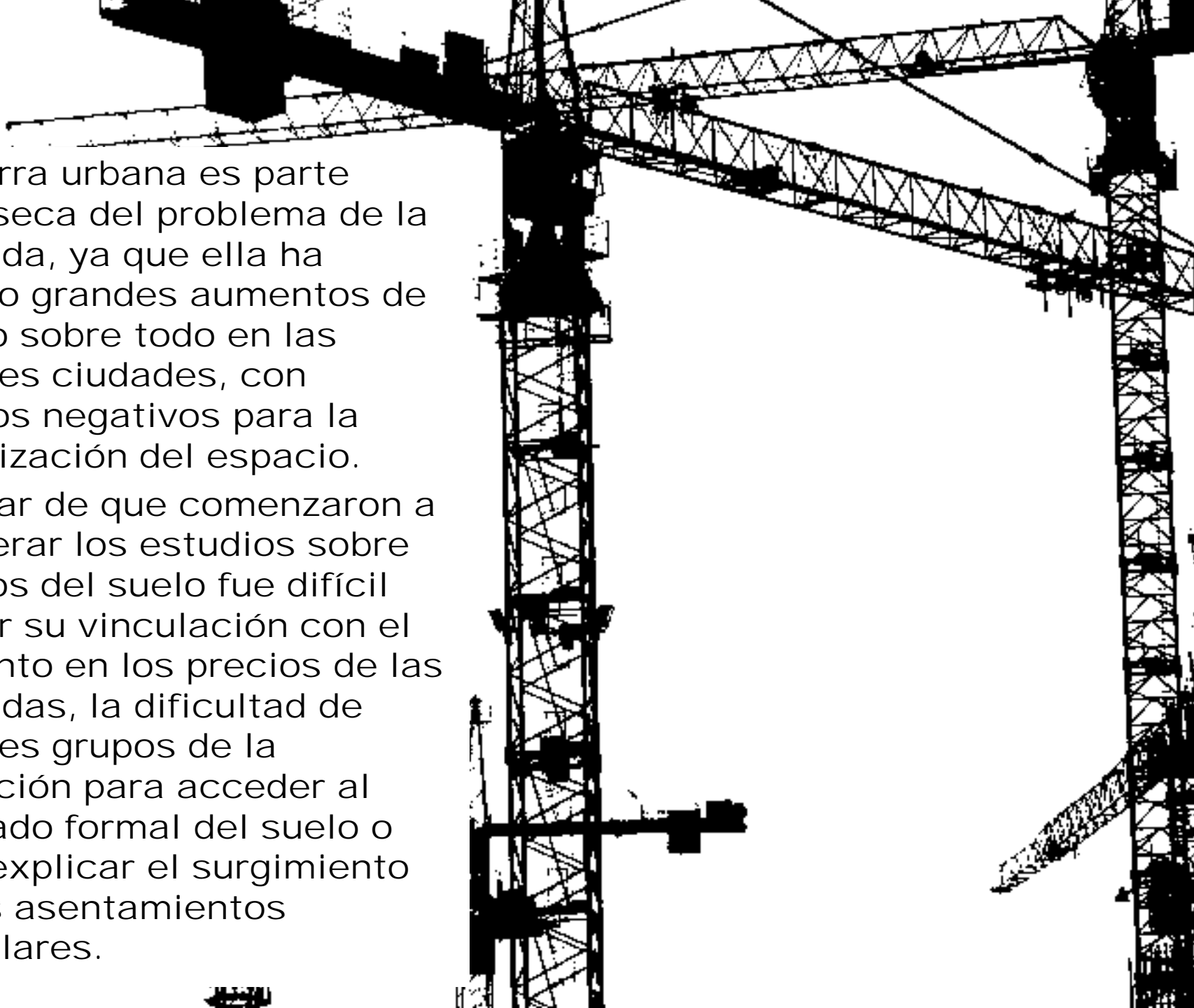
Estos han sido temas recurrentes dentro de los estudios urbanos. Desde mediados de los 70 un nuevo enfoque de los estudios sobre vivienda comenzó a surgir en México gracias a un cierto grado de apertura política que llevó a la creación de nuevas instituciones de suelo y vivienda, junto a un clima favorable para el desarrollo de la investigación en estos temas.

Así, por ejemplo, la idea de que la definición de las características físicas de la vivienda, la discrepancia entre ellas y lo que las familias requerían, podía definir el problema habitacional, influenciando las acciones o políticas a implementar fue reemplazada por otra según la cual resultaba imprescindible tomar en cuenta los actores sociales que participaban en la producción social del marco construido así como la acumulación del capital en el sector de la promoción y construcción de la vivienda. También esta orientación incluía la concepción del estado capitalista y sus limitaciones por su definición de clase.

Este último enfoque implicó nuevas y atractivas categorías de análisis ofreciendo un marco explicativo que superó las fuertes limitaciones de los planteos más tradicionales.



- La tierra urbana es parte intrínseca del problema de la vivienda, ya que ella ha sufrido grandes aumentos de precio sobre todo en las grandes ciudades, con efectos negativos para la organización del espacio.
- A pesar de que comenzaron a proliferar los estudios sobre precios del suelo fue difícil probar su vinculación con el aumento en los precios de las viviendas, la dificultad de grandes grupos de la población para acceder al mercado formal del suelo o para explicar el surgimiento de los asentamientos irregulares.



# Asentamientos Irregulares.

A photograph of an irregular settlement. The image shows a row of buildings with yellow and blue facades. A concrete sidewalk runs alongside the buildings. In the background, there are palm trees and other structures, suggesting an urban or semi-urban environment. The title 'Asentamientos Irregulares.' is overlaid in red and grey text at the top of the image.

- Esta cuestión, en parte ligada a la anterior, tiene una presencia destacada en los estudios urbanos latinoamericanos, ya que esos asentamientos son muy importantes para la organización espacial de las ciudades de la región. Su importancia varía de acuerdo con la estructura social y el desarrollo histórico de cada país.
- La irregularidad muestra diferencias en los países ya que existen diversas situaciones legales y maneras de violar las leyes vigentes, así como también distintos programas de regularización de la tenencia de la tierra.



Mucha de la investigación sobre este fenómeno urbano fue realizada en base a estudios de caso, lo cual restringió en parte la posibilidad de hacer generalizaciones. Sólo recientemente los Censos Nacionales de Población y Vivienda, incluyeron información sobre favelas y villas miseria en Brasil y Argentina, sin embargo en México, hasta ahora, esa importante información no se ha incluido en esta fuente de información.

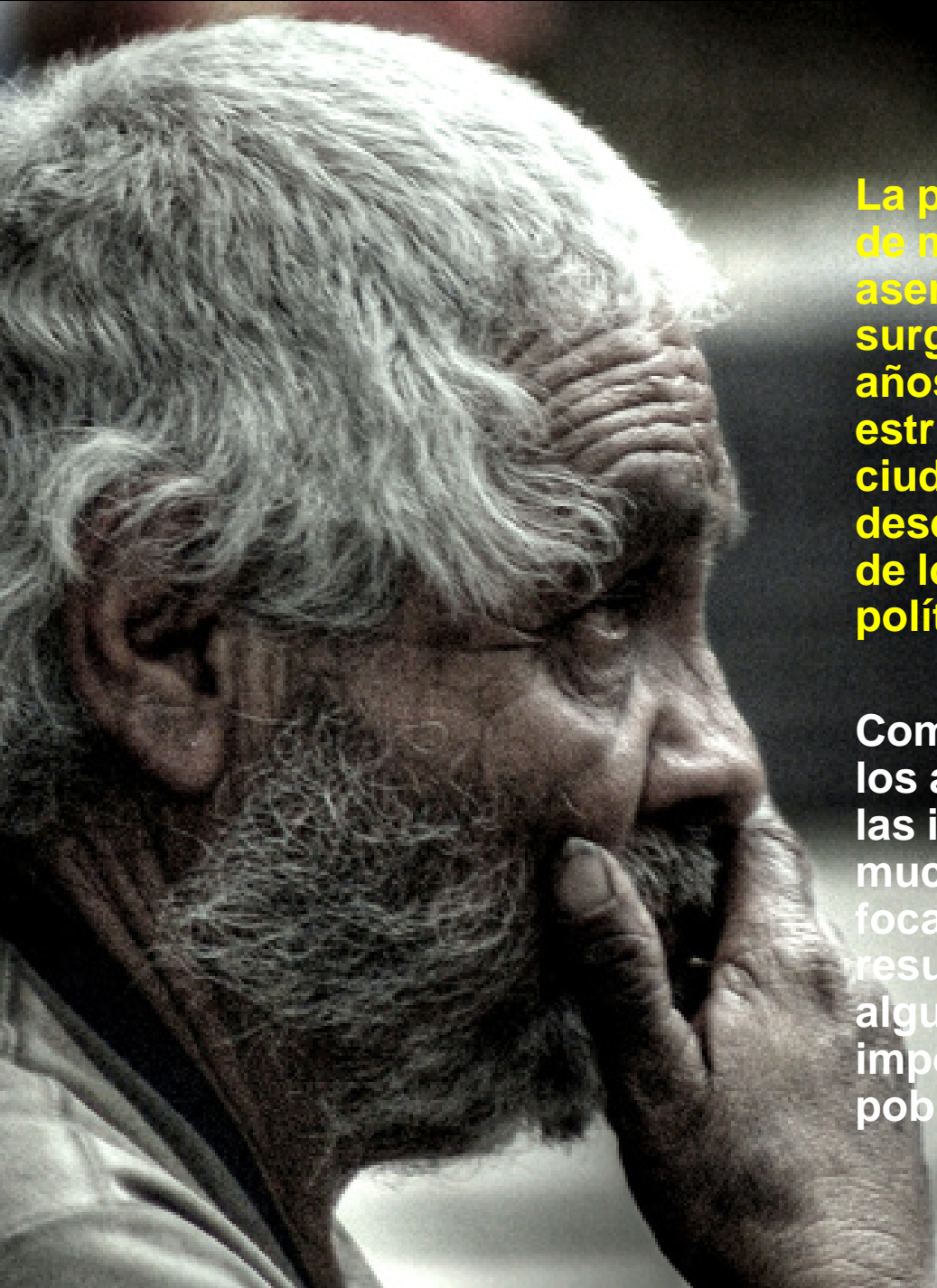


# Políticas sociales y urbanas en los años 90 y 2000.

En los años 90 y principios del siglo XXI, comenzó la consolidación de reformas socio-políticas que condujeron a un cambio importante en la intervención del estado en general, y de las políticas urbanas en particular.

Este nuevo escenario llevó a los investigadores urbanos a incorporar nuevos aspectos antes no considerados en ese campo y a problematizar la reducción del papel del estado y sus efectos negativos en la mayoría de la población pobre.






**La pobreza ha estado siempre presente de manera significativa y los asentamientos irregulares comenzaron a surgir en las ciudades de la región en los años 50 y 60. Son parte de un problema estructural y permanente de esas ciudades, exacerbado por el aumento del desempleo y del sector informal, la caída de los salarios reales y cambios en las políticas del estado.**

**Como consecuencia de las reformas de los años 80 y 90, con la prevalencia de las ideas neo-liberales, han surgido muchas críticas de los programas focalizados hacia los pobres, los que resultaron muy insuficientes y en algunos casos implicaron retrocesos importantes para grandes grupos de la población latinoamericana.**

# Hábitat y Salud

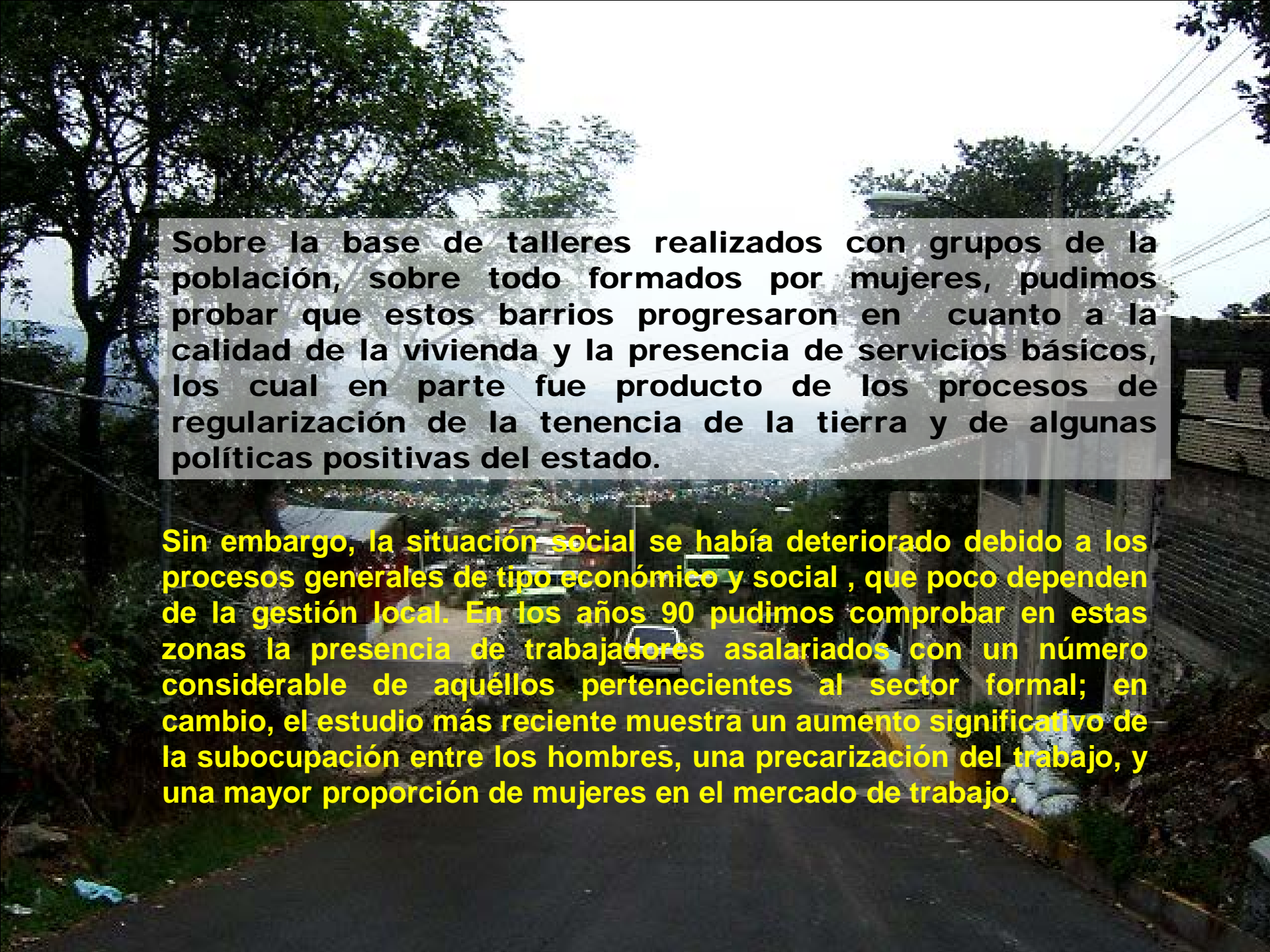
- **Con respecto a los asentamientos irregulares en los años 90, nuestros estudios sobre su relación con la situación sanitaria de sus habitantes, mostraron para varios asentamientos de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México una situación alarmante referida a la salud de la población pobre. Las cifras sobre la prevalencia de enfermedades en cuatro asentamientos revelaron que ellas más que duplicaron las correspondientes a la Encuesta Nacional de Salud en el conjunto de la Ciudad de México.**





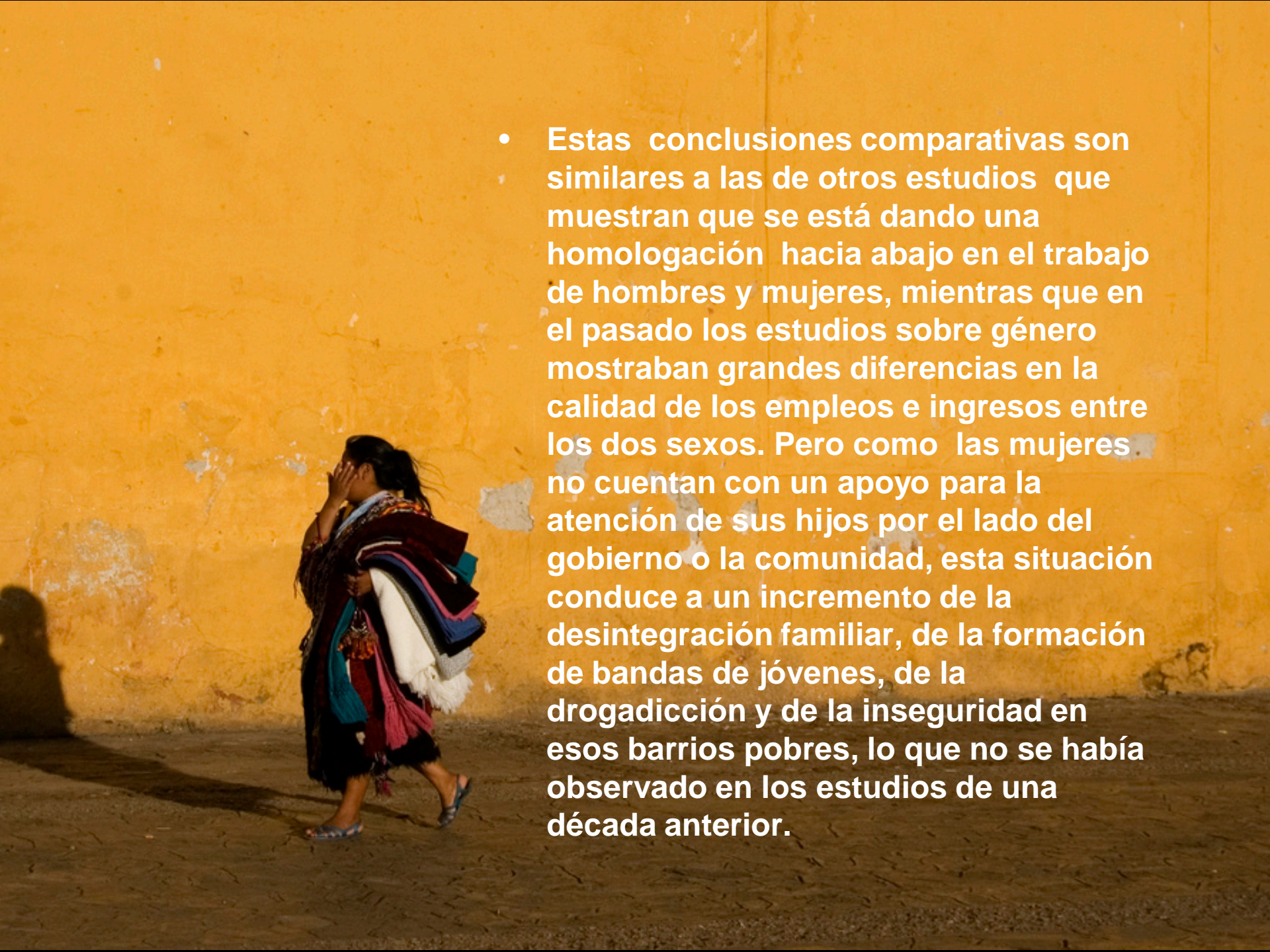
Estos datos sobre la salud de los pobres en los asentamientos irregulares nos permitieron dudar de las afirmaciones de ciertos investigadores y funcionarios públicos con respecto a las ventajas de este tipo de urbanización popular.

Diez años después pudimos analizar los problemas actuales de algunos de esos mismos asentamientos estudiados en los años 90.

The background image shows a hillside with several large, leafy trees on the left. A road or path winds through the middle ground, with a few vehicles visible. In the distance, a dense residential area is visible on the slope. The sky is overcast. The text is overlaid on a semi-transparent grey box in the upper half of the image.

Sobre la base de talleres realizados con grupos de la población, sobre todo formados por mujeres, pudimos probar que estos barrios progresaron en cuanto a la calidad de la vivienda y la presencia de servicios básicos, los cual en parte fue producto de los procesos de regularización de la tenencia de la tierra y de algunas políticas positivas del estado.

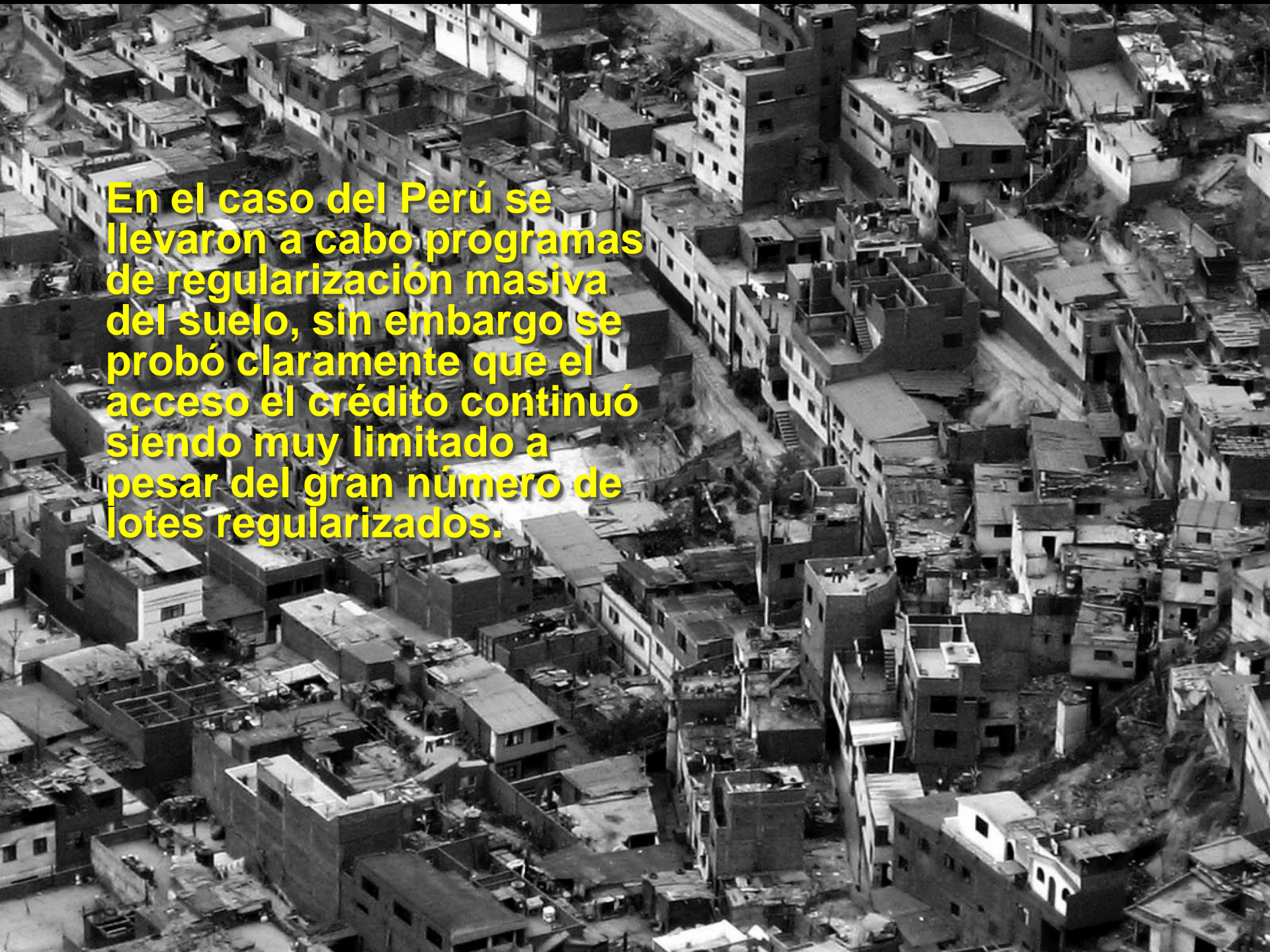
**Sin embargo, la situación social se había deteriorado debido a los procesos generales de tipo económico y social , que poco dependen de la gestión local. En los años 90 pudimos comprobar en estas zonas la presencia de trabajadores asalariados con un número considerable de aquéllos pertenecientes al sector formal; en cambio, el estudio más reciente muestra un aumento significativo de la subocupación entre los hombres, una precarización del trabajo, y una mayor proporción de mujeres en el mercado de trabajo.**



- Estas conclusiones comparativas son similares a las de otros estudios que muestran que se está dando una homologación hacia abajo en el trabajo de hombres y mujeres, mientras que en el pasado los estudios sobre género mostraban grandes diferencias en la calidad de los empleos e ingresos entre los dos sexos. Pero como las mujeres no cuentan con un apoyo para la atención de sus hijos por el lado del gobierno o la comunidad, esta situación conduce a un incremento de la desintegración familiar, de la formación de bandas de jóvenes, de la drogadicción y de la inseguridad en esos barrios pobres, lo que no se había observado en los estudios de una década anterior.

# Regularización y mejoramiento de asentamientos populares.

- Los estudios en México confirman los resultados de investigaciones de otros países latinoamericanos como Perú y Colombia, que ponen en entredicho las declaraciones de Hernando de Soto en el sentido de que el poseer un título legal de un terreno permite a los pobres transformar un capital muerto, a través del crédito, en una base para un desarrollo empresarial y la mejora de sus condiciones de vida. Este discurso promueve una especie de capitalismo popular entre los pobres, y fue muy atractivo dentro de la atmósfera neoliberal que ha dominado las políticas económicas y sociales en los últimos 20 años.
- Por ejemplo, algunos estudios realizados en México mostraron que en los barrios pobres que fueron teniendo acceso a la regularización de la tenencia de la tierra el factor de la seguridad en la tenencia sólo estuvo ligado al mejoramiento del barrio cuando dependía de la seguridad de esa tenencia. Cuando la propiedad del terreno y la vivienda no estaban en peligro el poseer un título fue poco importante.

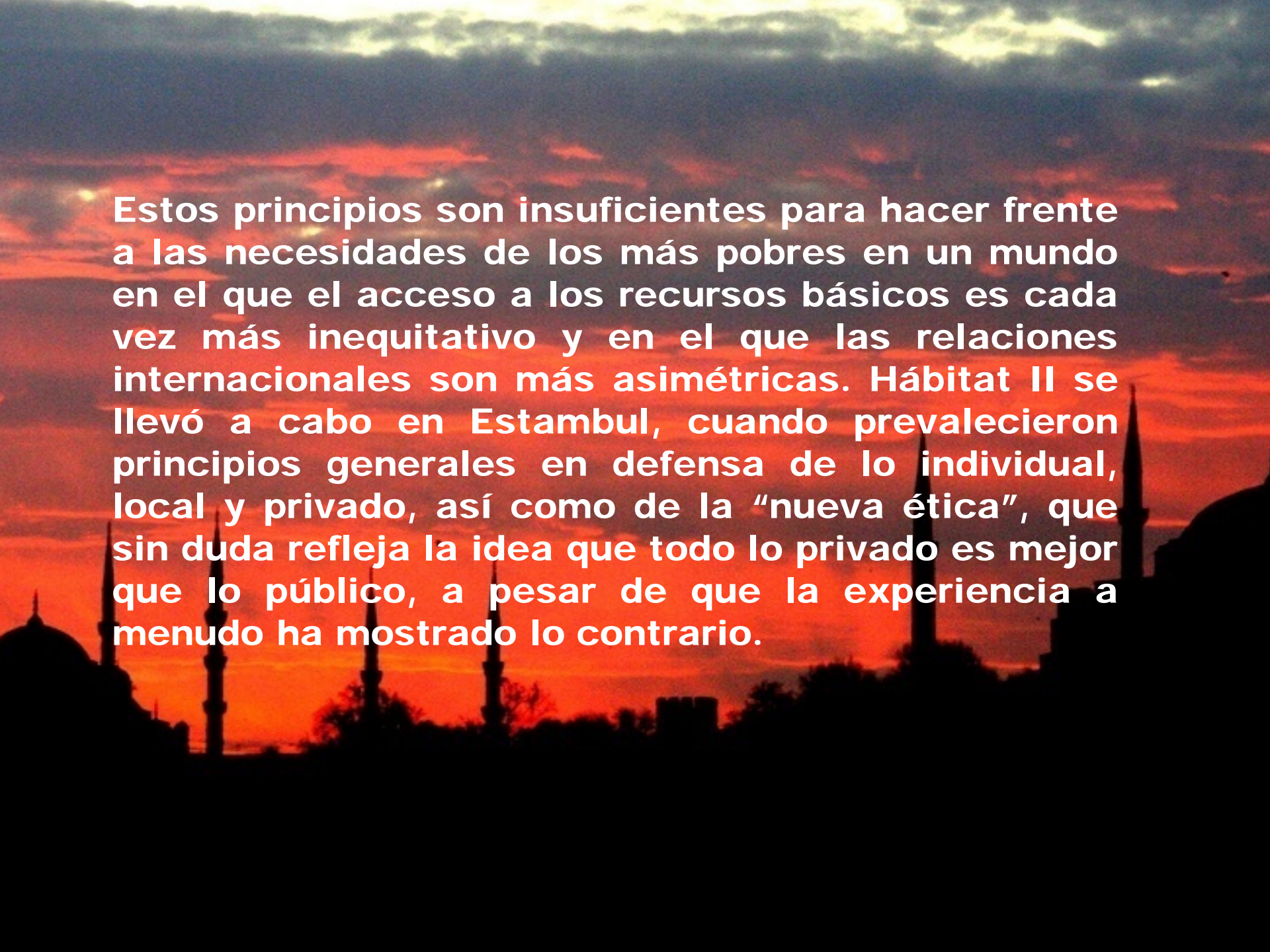


**En el caso del Perú se llevaron a cabo programas de regularización masiva del suelo, sin embargo se probó claramente que el acceso al crédito continuó siendo muy limitado a pesar del gran número de lotes regularizados.**



# Nuevas orientaciones y estrategias en la investigación urbana.

- El cambio de actitud en cuanto a la intervención del estado resultó clara al realizar una comparación entre las orientaciones y definiciones aprobadas en Hábitat I, realizada en 1976, con aquellas que surgieron de Hábitat II, 20 años después. Durante el primer Foro realizado en Vancouver, se dio una importante discusión acerca de la necesidad de intervención del estado y la planeación, mientras que en el segundo el caballito de batalla fueron las “estrategias facilitadoras” y la implementación de una serie de principios relacionados con el “empoderamiento y la equidad”.

The background of the slide features a dramatic sunset sky with vibrant orange, red, and yellow hues. In the foreground, the dark silhouettes of several mosque minarets and domes are visible against the bright horizon. The text is overlaid on this scene in a white, sans-serif font.

Estos principios son insuficientes para hacer frente a las necesidades de los más pobres en un mundo en el que el acceso a los recursos básicos es cada vez más inequitativo y en el que las relaciones internacionales son más asimétricas. Hábitat II se llevó a cabo en Estambul, cuando prevalecieron principios generales en defensa de lo individual, local y privado, así como de la "nueva ética", que sin duda refleja la idea que todo lo privado es mejor que lo público, a pesar de que la experiencia a menudo ha mostrado lo contrario.



En muchos casos las estrategias facilitadoras simplemente colocaron sobre los hombros de los pobres el peso de solucionar sus problemas y crearon falsas expectativas acerca de "nuevas estrategias" que no eran ni nuevas ni positivas para grandes sectores de la población latinoamericana.



Algunos análisis recientes de las políticas de vivienda en México han concluido que a pesar de que la desigual distribución del ingreso no ha variado, las políticas habitacionales con respecto a los distintos grupos sociales ha implicado un deterioro significativo para los grupos más necesitados de la sociedad.

**Vale preguntarse ¿cuán adecuada puede ser una política de vivienda del estado si no es capaz de beneficiar a aquellos que no pueden obtenerla a través del mercado, en un país donde la mayoría de la población es pobre?**

¿Un nuevo orden espacial en las Ciudades Latinoamericanas?  
División social del espacio y Globalización.



- Es difícil afirmar si las diferencias socio-espaciales han aumentado o decrecido en las ciudades latinoamericanas y lo que esto significa para los grupos más pobres.

Pero si es posible decir que la escala de la segregación y las condiciones de vida en las zonas homogéneas muy segregadas es uno de los aspectos más negativos del fenómeno de la división social del espacio.



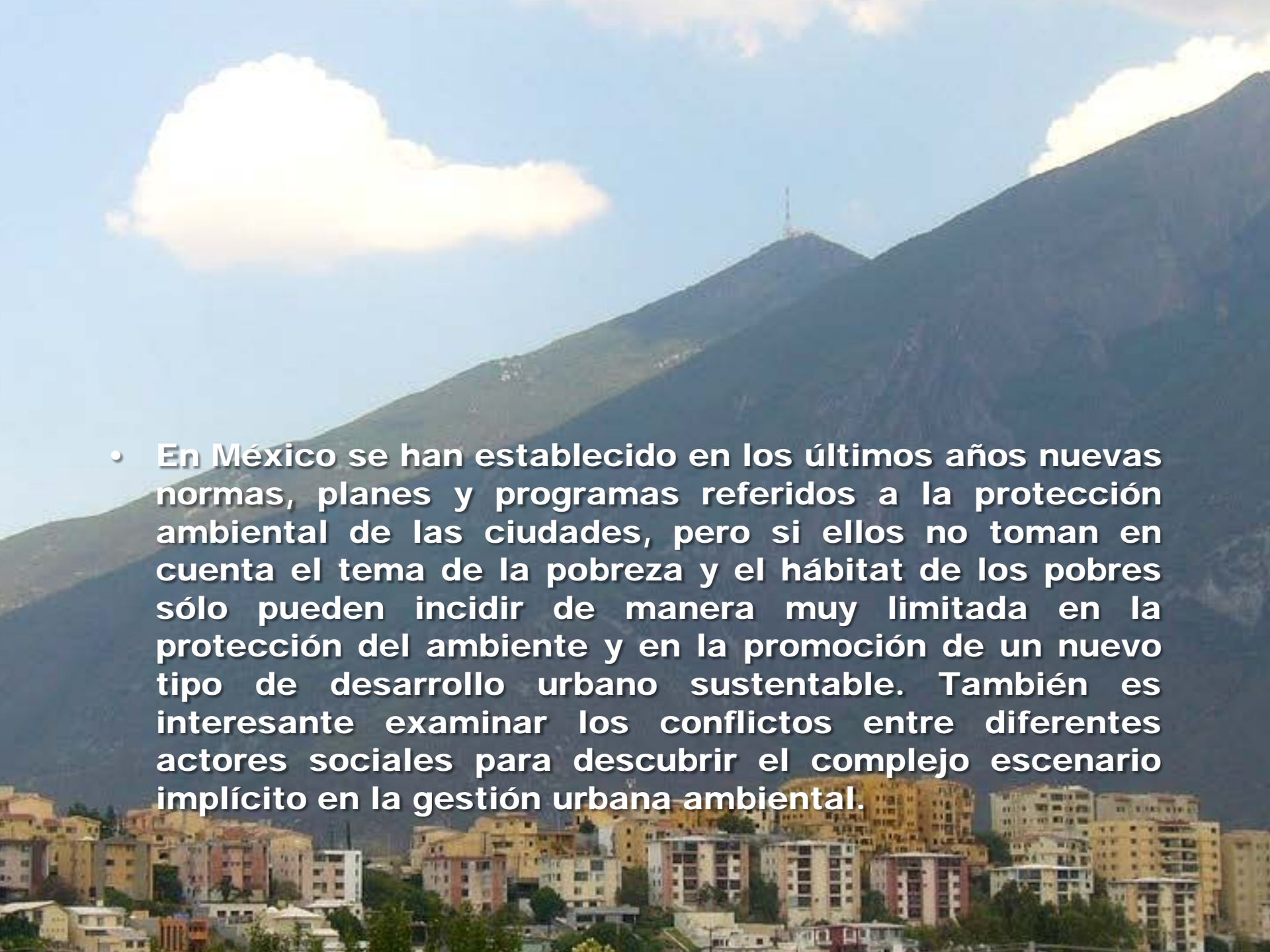
- Sobre la base de pocas evidencias empíricas y haciendo una transposición mecánica de observaciones realizadas en ciudades del Norte, algunos autores han comenzado a hablar de un nuevo modelo de ciudad, ligándolo a los procesos de globalización. Estas conclusiones pueden ser muy superficiales y es necesario examinar estos rasgos con mayor cuidado ya que a veces han existido por décadas y otros aunque nuevos, pueden no ser consecuencia de los procesos implicados en la globalización del mundo actual.

La relación entre globalización y la organización interna de las ciudades ha guiado estudios interesantes incluyendo los casos de Buenos Aires, Río de Janeiro, São Paulo, Santiago de Chile y Ciudad de México. A pesar de las diferencias en cuanto al alcance y tipos de cambios observados en las metrópolis mencionadas y a las descripciones, que no siempre están basadas en estudios empíricos, es importante notar que se refieren a una serie de procesos bastante recientes y constituyen un punto de partida esencial para descubrir los cambios que las ciudades de la región están experimentando en la actualidad.

- Estudios urbanos recientes han incorporado la dimensión ambiental ya que ella resulta crucial para entender algunos de los nuevos procesos que tienen lugar en las ciudades.
- Un tema importante dentro de los estudios ambientales urbanos es la expansión urbana y su impacto sobre los recursos naturales que rodean la ciudad. Este tema tiene una importancia fundamental cuando se estudian las periferias urbanas , aunque su relevancia también depende de las condiciones geográficas de cada ciudad.





- 
- En México se han establecido en los últimos años nuevas normas, planes y programas referidos a la protección ambiental de las ciudades, pero si ellos no toman en cuenta el tema de la pobreza y el hábitat de los pobres sólo pueden incidir de manera muy limitada en la protección del ambiente y en la promoción de un nuevo tipo de desarrollo urbano sustentable. También es interesante examinar los conflictos entre diferentes actores sociales para descubrir el complejo escenario implícito en la gestión urbana ambiental.



# Violencia en las Ciudades.

Sólo recientemente han surgido más estudios sobre este tema, sobre todo en Colombia, Brasil y México. A pesar de que parte de la violencia en las ciudades es consecuencia del empobrecimiento de ciertos grupos, varios investigadores han mostrado que ella es más el resultado de la inequidad que de la pobreza.

Algunos ejemplos de los países más pobres y de lo que pasa en Brasil, confirman que no existe una relación directa entre esas dos situaciones ya que las regiones más pobres no tienen las tasas más altas de homicidios o de violencia en general.

Asimismo, una de las hipótesis referidas a este tema es que el aumento de la violencia entre gente joven de familias pobres está ligada a la imposibilidad de satisfacer las expectativas creadas entre los migrantes de segunda y tercera generación.



- Pero la existencia de mafias internacionales dedicadas al tráfico de drogas, de personas, etc., constituye hoy en día una de las causas más importantes del aumento de la violencia.
- México ha reemplazado a Colombia como el país donde se da el peor enfrentamiento entre cárteles de la droga, con los mayores índices de violencia en el mundo. En algunas ciudades, particularmente en el Norte del país, las mafias de la droga dominan totalmente tanto a los individuos como a los negocios locales, muchos de los cuales se están moviendo a otros lugares, como al otro lado de la frontera con los Estados Unidos.

- Las instituciones parecen estar al borde del colapso y ni la policía ni las fuerzas armadas pueden controlar esta situación.
- Si bien este problema sólo pocas veces se ha tratado con un enfoque de la sociología urbana, en México se ha comenzado a hacer investigaciones en las que la cuestión del narcotráfico se relaciona con los aspectos sociales y políticos del desarrollo urbano.



*“No pasarán!”*

- Las clases medias y altas han respondido a la inseguridad y la violencia a través de los barrios cerrados, centros comerciales exclusivos, cerrando calles y usando policía privada. Estas respuestas han exacerbado lo que algunos investigadores llaman la fragmentación de la ciudad, lo cual es más evidente en algunas ciudades latinoamericanas.

# Reflexiones finales.

- A pesar de los avances en la investigación urbana parece esencial crear mayores vínculos entre las diferentes disciplinas que convergen en el campo de los estudios urbanos, y poner más énfasis en la necesidad de llevar a cabo estudios interdisciplinarios.
- También resulta necesario establecer una conexión más funcional entre el sector académico, las comunidades pobres y las ONGs, así como superar la aparente contradicción entre un saber académico y otro popular, considerado como poco científico.
- Dentro de una visión crítica de las ciencias sociales los estudios deberían orientarse hacia la búsqueda de un conocimiento que pueda proveer guías para la transformación de la sociedad. El conocimiento humano se deriva de la interacción con el mundo y "no existe una epistemología que no provenga de la acción y se transforme en una nueva acción".