

ESCENARIOS INTEGRACIÓN SURAMERICANA

EDGAR VIEIRA POSADA
UNIVERSIDAD JAVERIANA
BOGOTÁ – COLOMBIA
edgar.vieira@javeriana.edu.co

INTEGRACIÓN CON LIMITACIONES

- **FRACASAN INTENTOS S. XIX**
- **A.L. NO LOGRA INTEGRACIÓN REGIONAL, NI ALALC, NI ALADI.**
- **INTEGRACIÓN DERIVA EN GRUPOS SUBREGIONALES.**
- **CAN LOGRA OBJETIVOS PARCIALES EN 37 AÑOS.**
- **MERCOSUR AVANZA EN LOS 90 Y ENTRA EN CONFLICTOS EN DÉCADA ACTUAL**

INTEGRACIÓN CON LIMITACIONES

- **INTEGRACIÓN AMÉRICA LATINA A LA DERIVA CONCEPTUALMENTE.**
- **RECHAZO FUNCIONES SUPRANACIONALES**
- **ENFASIS EN NEGOCIACIONES INTERGUBERNAMENTALES**
- **CAUDILLISMO Y REGÍMENES PERSONALISTAS**

INTEGRACIÓN CON LIMITACIONES

- **PREVALENCIA SOBERANÍA Y FRONTERA SOBRE ESPACIO AMPLIADO COMUNITARIO.**
- **INEXISTENCIA MECANISMOS REDISTRIBUCIÓN HACIA REGIONES ATRASADAS.**
- **INAPLICABILIDAD DE UNA POLÍTICA EXTERNA COMÚN**

AUSENCIA DE MARCO TEÓRICO

- **EN MARCO TEÓRICO, EUROPA LOGRA ACOMPAÑAMIENTO PROCESOS INTEGRACIÓN EN DIFERENTES CONTEXTOS RR.II.**
- **AMÉRICA LATINA CONSTRUYE MODELO PROTECCIONISTA, EL CUAL ES DESBORDADO POR GLOBALIZACIÓN Y SE QUEDA EN REDUCCIONISMO TLC'S.**

MARCO TEÓRICO INTEGRACIÓN EUROPEA

- **FUNCIONALISMO Y NEOFUNCIONALISMO EN CONTEXTO INTERDEPENDENCIA**
- **NEOREALISMO E INTERGUBERNAMENTALISMO.**
- **TEORÍAS FLEXIBILIZACIÓN.**
- **CONTEXTO POSTMODERNISMO: APORTES CONSTRUCTIVISMO.**

MARCO TEÓRICO INTEGRACIÓN EUROPEA

- **GOBERNANZA MULTINIVEL Y NEOINSTITUCIONALISMO.**
- **TEORIAS FUSIÓN Y SÍNTESIS CONDUCEN A INTEGRACIÓN MULTIDIMENSIONAL SUPRANACIONAL. SITÚAN NUEVO REGIONALISMO ENTRE LO LOCAL Y LO GLOBAL**

MARCO TEÓRICO INTEGRACIÓN

- **AMÉRICA LATINA:**
- **INTEGRACIÓN
PROTECCIONISTA CEPAL**
- **TEORÍA SISTEMA-MUNDO
RELACIONES CENTRO –
PERIFERIA**
- **TEORÍA ESTRUCTURALISTA
DE LA DEPENDENCIA.**

MARCO TEÓRICO INTEGRACIÓN

- **GLOBALIZACIÓN DA PASO A « REGIONALISMO ABIERTO ».**
- **OCASIONA REDUCCIONISMO INTEGRACIONISTA POR LIMITAR INTEGRACIÓN A SUSCRIPCIÓN DE TLC's CON ABANDONO ETAPAS DE INTEGRACIÓN PROFUNDA Y MULTIDIMENSIONAL.**

BREVE BALANCE INTEGRACIÓN ANDINA

- **INSTITUCIONALIDAD SOBRE
NORMATIVA SUPRANACIONAL
PERO TENDENCIAS A SU
DESCONOCIMIENTO.**
- **ZONA LIBRE COMERCIO
PLENAMENTE CONSTITUIDA
DESDE 2005.**
- **UNIÓN ADUANERA EN PROCESO
DE DESAPARICIÓN.**

BREVE BALANCE INTEGRACIÓN ANDINA

- **MERCADO COMÚN PARA 2005 INCONCLUSO.**
- **AVANCES EN ELIMINACIÓN DE SUBSIDIOS, ARMONIZACIÓN CRITERIOS MACROECONÓMICOS LIBERACIÓN DE SERVICIOS, CIRCULACIÓN DE CAPITALES Y PERSONAS.**
- **FALTA VOLUNTAD POLÍTICA PARA HACER CUMPLIR NORMAS!**

CAN: INTEGRACIÓN POLÍTICA

- **COMPROMISO DE LA CAN POR LA DEMOCRACIA (1998).**
- **CARTA ANDINA PROMOCIÓN Y PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS (2002)**
- **LINEAMIENTOS POLÍTICA DE SEGURIDAD EXTERNA COMÚN (DECISIÓN 587 DE 2004).**
- **PLAN ANDINO PARA LA LUCHA CONTRA LAS DROGAS ILÍCITAS (DECISIÓN 505 DE 2001).**

CAN: INTEGRACIÓN POLÍTICA

- **CONSOLIDACIÓN ZONA DE PAZ ANDINA.**
- **MEDIDAS DE CONTROL DE SUSTANCIAS QUÍMICAS.**
DECISIÓN 602 DE 2004
- **PLAN ANDINO PARA LA ERRADICACIÓN DEL TRÁFICO ILÍCITO DE ARMAS PEQUEÑAS Y LIGERAS.** **DECISIÓN 552 DE 2003.**

CAN: INTEGRACIÓN POLÍTICA

- **COOPERACIÓN LEGAL, POLICIAL Y JUDICIAL. DECISIÓN 589 DE 2004.**
- **PLAN ANDINO LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN Y UNIDADES ANÁLISIS FINANCIERO CONTRA LAVADO DE ACTIVOS.**
- **ESTRATEGIA ANDINA DE DESARROLLO ALTERNATIVO INTEGRAL Y SOSTENIBLE. DECISIÓN 614 DE 2005**

AGENDA SOCIAL

- **CREACIÓN CONSEJO ANDINO DE MINISTROS DE DESARROLLO SOCIAL (CADS).** DECISIÓN 592 de 2004.
- **PLAN INTEGRADO DE DESARROLLO SOCIAL – PIDS.** DECISIÓN 601 DE 2004.
- **PROYECTOS SOCIALES COMUNITARIOS**
- **A) EN ASPECTOS SOCIOLABORALES**

PLAN INTEGRADO DE DESARROLLO SOCIAL

- **B) EN ASPECTOS DE SALUD**
- **C) EN EDUCACION Y CULTURA**
- **D) EN DESARROLLO RURAL Y SEGURIDAD ALIMENTARIA**
- **E) EN MEDIO AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE**
- **Estrategia Regional de Biodiversidad para los Países del Trópico Andino. Decisión 523 de 2002.**
- **Agenda Ambiental Andina 2006-2010.**

PLAN INTEGRADO DE DESARROLLO SOCIAL

- **F) DESARROLLO SOCIAL EN ZONAS FRONTERIZAS**
- **PIDS HA AVANZADO EN PROYECTO DESARROLLO RURAL, PROYECTOS SEGURIDAD ALIMENTARIA, SOCIOLABORALES (EMPLEO, CAPACITACIÓN LABORAL, TRABAJO INFANTIL, DERECHOS TRABAJADORES), ARMONIZACIÓN DE INDICADORES SOCIALES Y PROYECTO OBSERVATORIO LABORAL ANDINO.**

CAN: POLITICA EXTERIOR COMUN

- **PARA NEGOCIACIONES ALCA y CAN – MERCOSUR, PAÍSES ANDINOS ESTABLECIERON EN 1997/98 “AGENDA EXTERNA COMÚN”**
- **EN 1999 “POLÍTICA EXTERIOR COMÚN” – PEC.**
- **IMPOSIBLE DE APLICAR PUES PAÍSES ESTABLECIERON PRIORIDADES EXTERNAS DISTINTAS:**

RELACIONAMIENTO EXTERNO ANDINO

- **VENEZUELA:** CON AMÉRICA LATINA Y SUDAMÉRICA, E INGRESA A MERCOSUR
- **COLOMBIA:** NEGOCIACIÓN BILATERAL TLC CON E.U.
- **ECUADOR:** CON CAN EN ALCA Y MERCOSUR Y TRATA NEGOCIAR TLC CON E.U., QUE NUEVO GOBIERNO DESCARTA

RELACIONAMIENTO EXTERNO ANDINO

- **PERU: TLC BILATERAL CON E.U. Y CON MERCOSUR EN ETAPA FINAL.**
- **BOLIVIA: INTERESES ATLÁNTICO Y PACÍFICO. TLC CON MERCOSUR (1997).**
- **EXPECTATIVA POR POSIBLE REGRESO DE VENEZUELA. SI NO LO HACE, DEBE DEFINIR SI MANTIENE PROGRAMA LIBERACIÓN.**

ESCENARIO ANDINO DE INTEGRACION

- **DESENCUENTROS ENTRE PAÍSES DE LA COMUNIDAD ANDINA EN RELACIONAMIENTOS EXTERNOS, EN MODELO DE DESARROLLO, EN CUMPLIMIENTO DE LA INSTITUCIONALIDAD ANDINA, EN CREDIBILIDAD EN LA INTEGRACIÓN SUBREGIONAL, PUEDE CONDUCIR HACIA CONVERGENCIA SUDAMERICANA**

PRIORIDADES INTEGRACION LATINOAMERICANA

- **ARMONIZACIÓN DE POLÍTICAS MACROECONÓMICAS**
- **POLÍTICAS SOCIALES**
- **CONVERGENCIA EN POLÍTICAS PRODUCTIVAS Y DE DESARROLLO DE REGIONES**
- **CONFORMACIÓN POLÍTICA EXTERIOR COMÚN**
- **LIBRE CIRCULACIÓN DE PERSONAS**
- **INSTITUCIONALIDAD SUPRANACIONAL. DIFERENCIAS TLC's**

COMUNIDAD LATINOAMERICANA DE NACIONES - CLAN

- **INTEGRACIONES SUBREGIONALES FRENTE A MEGABLOQUES NO HACEN MASA CRITICA**
- **19 PAÍSES LATINOAMERICANOS HABLA ESPAÑOLA Y PORTUGUESA (MÉXICO, CENTROAMÉRICA, CUBA, REPÚBLICA DOMINICANA Y SUDAMÉRICA).**
- **20.5 millones klm2**
- **Más de 500 millones de habitantes**
- **Comercio exterior 900 mil millones US\$**

CLAN

- **ES MANDATO CONSTITUCIONAL EN: COLOMBIA: PREÁMBULO Y ARTÍCULO 227 CONSTITUCIÓN 1991.**
- **BRASIL: ART.40. CONSTITUCIÓN 1998.**
- **MÉXICO: ART.40. CONSTITUCIÓN 1992.**
- **VENEZUELA: ART.153 CONSTITUCIÓN 1999.**
- **REFERENCIA A UNA INTEGRACIÓN LATINOAMERICANA:**
- **ECUADOR: ART.40. CONSTITUCIÓN 1998.**
- **URUGUAY: ART.60. CONSTITUCIÓN 1967.**

CLAN

- **PROYECTO ABRIL 1995 ACTA CONSTITUTIVA CLAN CON TEMAS ESTABILIDAD DEMOCRÁTICA Y DERECHOS HUMANOS.**
- **DESARROLLO SOSTENIBLE**
- **PARTICIPACIÓN COORDINADA EN LA ESCENA INTERNACIONAL**
- **MARCO INSTITUCIONAL CONVERGENCIA INTEGRACIÓN**
- **DERECHOS CIUDADANÍA COMÚN.**

CLAN

- **1995: CUMBRES IBEROAMERICANA (BARILOCHE) Y GRUPO RÍO (COCHABAMBA) AUTORIZAN CREACIÓN COMITÉ ALTO NIVEL PARA REDACTAR PROYECTO TRATADO CONSTITUTIVO CON PARLATINO.**
- **1998: PROPOSICIÓN CREACIÓN PASA A SEGUNDO PLANO EN GRUPO DE RÍO PUES SE PRIORIZA ALCA.**
- **2002: FRACASA INTENTO EN SEGUNDA CUMBRE SUDAMERICANA.**

BLOQUE SUDAMÉRICA: CSN - UNASUR

- **17 MILLONES KLMS².**
- **372 MILLONES HABITANTES (2004).**
- **EXPORTACIONES: 236 MIL MILLONES US\$ (2004).**
- **85% ESPACIO DE AMÉRICA LATINA Y 45% DEL CONTINENTE AMERICANO.**
- **3ER BLOQUE MUNDIAL (UNIÓN EUROPEA Y NAFTA).**

BLOQUE SUDAMÉRICA: CSN - UNASUR CSN

- **27% AGUA DULCE PLANETA.**
- **RESERVAS GAS Y PETRÓLEO CONSUMO UN SIGLO.**
- **LIDERAZGO PRODUCCIÓN ALIMENTICIA.**
- **MAYOR RIQUEZA EN BIODIVERSIDAD.**
- **BRASIL: 49.7 % POBLACIÓN SUDAMERICANA.**

COMUNIDAD SUDAMERICANA DE NACIONES - CSN

- **CONVERGENCIA INTEGRACIÓN CHILE, CAN Y MERCOSUR, MÁS GUYANA Y SURINAM.**
- **CSN ES CREADA EN 2004 EN TERCERA CUMBRE SUDAMERICANA EN CUZCO.**
- **EN SEPTIEMBRE 2005 SE CELEBRA PRIMERA REUNIÓN JEFES DE ESTADO CSN.**

CSN

- **HACE FALTA PRINCIPIO SUPRANACIONALIDAD, NO DEFINE CONVERGENCIA INSTITUCIONES EXISTENTES, NO FIJA PLAZOS PARA SU EJECUCIÓN, SE HABLA DE ZLC “CUANDO SEA POSIBLE”, SE CENTRA EN INTEGRACIÓN FÍSICA Y EN ENERGÍA, INTEGRACIÓN POLÍTICA GRACIAS A VOLUNTARISMO PRESIDENCIALISTA.**

CSN - UNASUR

- **COMISIÓN ESTRATÉGICA DE REFLEXIÓN SOBRE UN NUEVO MODELO DE INTEGRACIÓN DE AMÉRICA DEL SUR, EN 2006, HECHO POR REPRESENTANTES PERSONALES PRESIDENTES Y SIN DISCUSIÓN PÚBLICA.**
- **ABRIL 2007, CUANDO APENAS COMENZABA CSN, SE CREA UNASUR**

UNIÓN DE NACIONES SUDAMERICANAS

- **AHORA ES UNIÓN DE NACIONES,
NO UNIÓN SUDAMERICANA.**
- **HAY QUE ORDENAR TANTO
PERSONALISMO.**
- **OPORTUNIDAD PARA ACADEMIA
REALIZAR ESTUDIO COSTOS NO
INTEGRACIÓN AMÉRICA LATINA
Y PENSAR SOBRE ELEMENTOS
MODELO DESARROLLO Y
TEORÍAS INTEGRACIÓN!!!**

EJES ACTUALES INTEGRACIÓN

- **TRES EJES: INICIATIVA PACÍFICO LATINOAMERICANO: CON PAÍSES PARTIDARIOS LIBRE COMERCIO, CON TLC's CON ESTADOS UNIDOS, CON INTERÉS EN ASIA PACÍFICO: MÉXICO, PANAMÁ, COLOMBIA, PERÚ, CHILE.**
- **RELACIONAMIENTO UNIVERSAL: BRASIL Y CHILE.**

EJES ACTUALES INTEGRACIÓN

- **ALBA: VENEZUELA, CUBA, BOLIVIA, NICARAGUA. (OBSERVADOR: ECUADOR)**
- **SOCIALISMO SIGLO XXI, INTEGRACIÓN POLÍTICA Y ANTIESTADOUNIDENSE.**
- **CAUDILLISMO Y DOGMATISMO PUEDEN PARALIZAR AVANCE INTEGRACIÓN A.L.**

ELEMENTOS PARA AVANZAR

- **OBJETIVO FINAL: COMUNIDAD LATINOAMERICANA DE NACIONES (CLAN), EN APLICACIÓN MANDATOS CONSTITUCIONALES.**
- **PRIMERO: CONVERGENCIA Y PROFUNDIZACIÓN DE INTEGRACIÓN SUDAMERICANA MULTIDIMENSIONAL.**

ELEMENTOS PARA AVANZAR

- **GOBERNANZA MULTINIVEL PARA FUNCIONAMIENTO AUTÓNOMO INSTITUCIONES REGIONALES INTEGRACIÓN Y PARA PARTICIPACIÓN SOCIEDAD CIVIL.**
- **PRIORIDAD AL DESARROLLO DESDE LAS REGIONES EN PROCESOS INTEGRACIÓN**

ELEMENTOS PARA AVANZAR

- **TRANSFORMAR PARLATINO EN REPRESENTANTE DE LOS INTERESES REGIONALES.**
- **AMPLIAR EL FOCEM COMO MECANISMO DE FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO DE REGIONES EN AMÉRICA DEL SUR.**

LIDERAZGO BRASIL Y CHILE

- **BRASIL COMO POTENCIA SURAMERICANA TIENE RESPONSABILIDAD ASUMIR LIDERAZGO INTEGRACIÓN**
- **CHILE INSERTADO EN EL MUNDO, DEBE CONTRIBUIR A INTEGRACIÓN SURAMÉRICA**
- **NO BASTA ASOCIACIÓN A CAN Y A MERCOSUR**

RESULTADOS A OBTENER

- NI SOLO INTEGRACIÓN ECONÓMICA NI SOLO INTEGRACIÓN POLÍTICA
- INTEGRACIÓN DEBE SER MULTIDIMENSIONAL
- BASADA EN INSTITUCIONES Y NO EN PERSONAS
- NO DE SOBERANÍAS SINO DE ESPACIOS COMUNITARIOS.

MUCHAS GRACIAS

MUITO OBRIGADO

MERCI BEAUCOUP