

Problemas ambientales en áreas de transición rural urbana en el Centro de México

Dra. Naxhelli Ruiz Rivera

Instituto de Geografía

Universidad Nacional Autónoma de México

Contenido de la presentación

- **Los espacios de transición rural-urbana en el centro de México**
- **Los mercados de suelo en las periferias urbanas**
- **La regulación y gobernanza del suelo periurbano**
- **Problemas ambientales de los suelos de transición rural-urbana**

Problemática político-ambiental central

- Durante el siglo XX mexicano, el Estado ha sido un actor central en la regulación del suelo urbano a través de modos de operación política como el personalismo, el clientelismo, el corporativismo y el patronazgo
- Esa forma histórica de urbanización, además del retiro parcial e intencionado del Estado de la regulación de los mercados de suelo en los últimos años ha generado:
 - **Un conjunto de problemas ambientales relacionados con la vivienda y el empleo precarios**
 - **El crecimiento disperso de los asentamientos humanos en regiones metropolitanas**

Características generales

- **Expansión en ciudades grandes y medias**
- **Complejización territorial no observada previamente**
- **Diversificación económica de espacios no urbanos (mercados, hogares)**
- **Componente de precarización de la ocupación, empleo y acceso a bienes colectivos**
- **Flujos intensos con la economía propiamente urbana**

¿Cómo se forman las áreas de transición rural-urbana?

- Crecimiento natural de comunidades tradicionales (propiedad social o privada), crecientemente integradas a la dinámica económica urbana a través de movilidad, empleos o mercados
- Propietarios formales en vivienda de interés social de baja calidad construida en terrenos previamente rústicos con cambio de uso de suelo
- Ocupantes informales de dos grandes tipos
 - **Aquellos que compran terrenos rústicos privados, en municipios con escaso control de uso de suelo y**
 - **Aquellos que pagan cuotas para construir en terrenos de propiedad social, sea a individuos o a organizaciones políticas**

Asentamiento en áreas rústicas de propiedad privada (Tlaxcala)



Asentamiento en área ejidal (propiedad social) (Estado de México)



Tipos de mercados de suelo

Mercado formal

- Privado urbano
- Privado rústico (escriturado)
- Propiedad social urbana
- Propiedad privatizada a partir del suelo de propiedad social (dominio pleno)

Mercado informal

- Propiedad social
- Propiedad privada rústica (sin escriturar)

Características específicas (1)

- **Áreas discretas que emergen en los territorios intersticiales de sistemas urbanos maduros (periurbano en las inmediaciones de las grandes áreas urbanas, rural-urbana en territorios mixtos que albergan subsistemas de ciudades pequeñas y localidades mixtas).**
- **Asentamientos dispersos donde coexisten localidades tradicionales y nuevas, sobre todo bajo mecanismos de uso de suelo no formales o formales precarios**
- **Composición social heterogénea y desigual**

Características específicas (2)

- Una estructura económica cada vez más compuesta por actividades que toman ventaja de suelo y fuerza de trabajo barata en proximidad a mercados urbanos
- En algunas áreas, los hogares tienden a mostrar un patrón de diversificación económica, estacional y espacial de sus medios de vida.
- Problemas ambientales intensos debido a la presión por la demanda de recursos estratégicos, la falta de regulación y la fragmentación institucional.

Elementos subyacentes a los problemas ambientales

- Los programas de desarrollo rural y urbano no cubren la combinación de necesidades y riesgos de estos espacios
- En especial, destacan los problemas de carácter ambiental debido a
 - **Escasa regulación de usos de suelo, debido a la transposición y falta de consistencia de la legislación mexicana: Asentamientos Humanos, 'Equilibrio ecológico' y Ley Agraria**
 - **Una creciente instalación de actividades económicas con perfiles de insumos y desechos potencialmente peligrosos (textiles, procesamientos de alimentos, agroindustrias, actividades artesanales)**
 - **Carencias de infraestructura sanitaria**
 - **Uso intensivo de estas áreas como proveedoras de bienes ambientales (agua) y espacios de desecho (agua, residuos sólidos)**

Debates alrededor de la transición rural-urbana

- **Producción y reproducción de la desigualdad social a partir de sus componentes espaciales**
- **Identificación de un problema cualitativamente distinto al de los prototipos de la pobreza urbana (slums)**
- **Escalas temporales y espaciales relevantes del proceso de transición rural-urbana (escala de observación vs escala de interpretación)**
- **Relación entre el Estado, los agentes del mercado y otros actores políticos y sociales en la gestión ambiental**

Líneas de estudio

- En las formas de ocupación de suelo y en las condiciones de actividad económica se expresan ambigüedades de la estructura del Estado y la 'desregulación selectiva' de sus funciones ante el mercado de suelo
- Los mercados laborales en estas áreas generan perfiles de empleo precarios (principalmente informales pero también formales) tomando ventaja de su localización cercana a los mercados urbanos, los salarios baratos y las regulaciones débiles/inciertas
- Las consecuencias ambientales son diversas pero están poco documentadas y comprendidas – contaminantes, degradación de suelos, áreas de recarga, riesgos